



CITTÀ DI PALAZZOLO SULL'OGLIO
PROVINCIA DI BRESCIA



**C.E.R. COMUNITÀ
ENERGIA RINNOVABILE
STUDIO DI FATTIBILITÀ**

Comunità Energia Rinnovabile in sintesi

ELEMENTI ESSENZIALI

Obiettivi

La comunità energetica è un'associazione tra cittadini, attività commerciali, pubbliche amministrazioni locali o piccole e medie imprese che decidono di unire le proprie forze per dotarsi di uno o più impianti condivisi per la produzione e l'autoconsumo di energia da fonti rinnovabili.

Gli obiettivi principali della normativa europea REDII (Direttiva UE 2018/2001), recepita con D.lgs. 199/2021 dall'Italia sono:

- aumentare la produzione di energia da fonti rinnovabili;
- ridurre l'inquinamento e la dipendenza dall'estero;
- contrastare la povertà energetica consentendo a tutte le famiglie l'accesso all'energia.

Per raggiungere gli obiettivi dell'agenda 2030 delle Nazioni Unite, ogni territorio deve divenire sempre più autonomo nella produzione dell'energia che serve al proprio consumo, attraverso l'aumento della produzione da fonti rinnovabili: fotovoltaico, eolico, idrico, geotermico. In questo modo si riuscirà a ridurre l'inquinamento, l'aumento delle temperature, a sviluppare una maggiore responsabilità nel consumo energetico dei singoli e delle comunità.

Azioni e interventi da attivare, con relative tempistiche

La CER è già stata formalmente costituita attraverso una delibera del Consiglio Comunale che ha autorizzato il sindaco approvando lo statuto e l'atto costitutivo.

La CER ha già visto attribuito il codice fiscale e d è pertanto operativa.

Possono partecipare alla CER le famiglie, le aziende (PMI), gli enti pubblici, gli enti territoriali, le associazioni, purché gli impianti siano serviti della stessa cabina primaria di distribuzione (alta tensione) e ogni impianto non superi la potenza di 1Mwp (megawatt) di produzione di picco. Sono escluse le grandi aziende e le imprese con codice ATECO per la produzione e il commercio dell'energia.

Nella fase transitoria, in attesa della definizione normativa definitiva, si sono incontrate le aziende presenti sul territorio comunale, le associazioni di volontariato e del terzo settore, sono stati fatti alcuni incontri pubblici ed è stata informata la popolazione.

Non appena saranno emanati i decreti ministeriali e saranno operative le istruzioni del GSE e di ARERA che recepiranno il d.lgs. 199/2021, saranno messe in atto tutte le iniziative necessarie a far iscrivere alla CER il maggior numero possibile di famiglie e

imprese.

Estensione territoriale

Nella proposta che presentiamo si prevede di costituire la CER tra soci residenti nel territorio del comune o che con la disponibilità di un punto di connessione alla rete all'interno del territorio comunale. Naturalmente saranno ammessi i soci anche di comuni confinanti o vicini purchè all'interno del perimetro della cabina primaria. Nel dettaglio delle pagine seguenti riportiamo nel progetto l'estensione territoriale.

Il comune di Palazzolo sull'Oglio si estende su una superficie importante: 23 km quadrati, con una altitudine media di 177, una altitudine minima di 148 e massima di 206 metri s.l.m.

Nel 2021 la densità della popolazione è di 866,83 abitanti per kmq. Nel 1988 era di 709,13 abitanti per kmq.

Atto costitutivo

Si allega alla presente manifestazione di interesse l'atto costitutivo registrato.

Analisi del fabbisogno energetico medio annuale di energia elettrica e termica di tutti i soggetti costituenti la comunità

Il consumo stimato di energia per le famiglie è approssimativamente di 27 Gwh/anno.

Per le imprese, fatto salva una puntuale verifica dei consumi con le bollette che si potranno raccogliere, potrebbe avvicinarsi ai 30 Gwh/anno.

Analisi degli impianti a fonti rinnovabili già esistenti

Negli ultimi mesi e anni sono stati installati sul territorio comunale diversi impianti.

Tuttavia, gli impianti sulle abitazioni private sono in gran parte oggetto dell'incentivo cosiddetto "Superbonus 110": non possono pertanto essere conferiti nella comunità energetica.

Gli impianti precedenti godono nella maggior parte dei casi degli incentivi delle precedenti normative del conto energia: perderebbero entrando in comunità gli incentivi ottenuti e per questo motivo non saranno conferiti nella comunità energetica.

Gli impianti non incentivati, su richiesta dei proprietari, saranno ammessi nella comunità energetica nella misura massima del 30% dei nuovi impianti realizzati.

Stima del potenziale di fonti energetiche rinnovabili sul territorio

Nel territorio comunale sarà possibile iniziare da subito l'investimento con impianti fotovoltaici.

Stiamo valutando anche l'ipotesi di progettare impianti di biomassa e biogas.

L'obiettivo è quello di costituire una CER con una taglia di circa di 16,9 Mwp, che possa coprire circa il 30% dei fabbisogni.

Complessivamente si intende coinvolgere nella CER:

n. 2.500 famiglie, di cui 200 famiglie in povertà energetica;

n. 500 imprese;

n. 25 edifici comunali o comunque destinati a servizi pubblici.

E' importante trovare, e mantenere nel tempo, un corretto equilibrio tra i consumi delle famiglie e quello delle attività produttive.

Reinvestimento dei benefici economici in servizi alla collettività

I proventi della CER derivano dalla tariffa incentivante del GSE, dalla vendita dell'energia immessa in rete ceduta al GSE o agli operatori di rete, da altre attività commerciali o da contributi di enti pubblici o privati.

I proventi sono utilizzati a copertura di:

- costi di gestione;
- remunerazione dei produttori per gli impianti dati in utilizzo alla comunità;
- canoni per la realizzazione degli impianti di produzione da parte di produttori terzi o remunerazione degli investimenti.

Si stimano i costi di gestione nella misura del 9,4 % della tariffa incentivante.

Tutti i proventi, detratti i costi di gestione, saranno distribuiti tra i soci in base al regolamento della comunità energetica, secondo parametri oggettivi. I soci che non intenderanno ritirare la propria quota, potranno lasciarla nella disponibilità della comunità per progetti sociali e di promozione di efficientamento e risparmio energetico.

Distribuzione degli incentivi a soggetti in condizioni di povertà energetica e/o vulnerabilità

Nel regolamento sono previsti coefficienti di rivalutazione delle quote dei soci in condizioni di povertà energetica e di fragilità.

Non ci saranno soci dominanti all'interno della comunità. La riduzione delle quote dei soci dominanti andranno redistribuite ai soci in condizioni di povertà energetica e di fragilità.

Campagna di sensibilizzazione e promozione delle comunità energetiche rivolta a tutta la cittadinanza

Verranno utilizzati tutti gli strumenti, anche digitali, per diffondere la conoscenza dei vantaggi della partecipazione alla comunità energetica.

Saranno promossi incontri pubblici e distribuiti materiali informativi.

Saranno messi a disposizione anche sportelli informativi in base alle esigenze che saranno rilevate tra i soci.

ELEMENTI QUALIFICANTI

Indicazione del numero di utenze potenzialmente attivabili e stima della relativa potenza impegnata e della producibilità annua

La Comunità non realizzerà impianti di proprietà.

Aiuterà i soci produttori e prosumer a realizzare i propri impianti, mettendo poi a disposizione l'energia non consumata direttamente dagli altri soci della CER.

Complessivamente l'obiettivo è di coinvolgere 3.000 soci.

La produzione complessiva a regime sarà di oltre 18,6 Gwh, di cui circa il 50% sarà consumato direttamente dai proprietari degli impianti con un risparmio medio diretto di € 0,25 per kwh, per un totale di 2,32 milioni di euro.

Dei 9,3 Gwh immessi in rete stimiamo una quota di energia condivisa dagli altri soci della CER del 60-70% circa.

Proposta di soluzioni impiantistiche o gestionali innovative

Gli impianti fotovoltaici saranno provvisti di soluzioni avanzate di monitoraggio che permetteranno agli utenti di tenere traccia della produzione e di eventuali guasti o anomalie impiantistiche.

Gli utenti della comunità energetica avranno inoltre la possibilità, grazie al monitoraggio costante di tutti gli impianti, di essere informati e sensibilizzati ad un uso intelligente dell'energia e di regolare i propri consumi in base all'effettiva disponibilità di energia all'interno della comunità.

Presenza di colonnine di ricarica elettrica

Sono già presenti sul territorio 6 colonnine di ricarica per auto elettriche.

Si prevede l'installazione di circa 30 nuove colonnine di ricarica collegati agli impianti conferiti in comunità energetica.

Analisi delle prospettive occupazionali e/o formative per la gestione degli impianti a fonti rinnovabili realizzati

L'installazione, la manutenzione, il controllo e l'elaborazione dei dati relativi ai consumi e alla produzione di energia di un numero così importante di impianti, comporterà sicuramente un aumento delle competenze e dell'occupazione sul territorio.

La CER promuoverà gruppo di acquisto degli impianti privilegiando aziende e professionisti del territorio. Ogni socio potrà comunque scegliere liberamente la dimensione e le caratteristiche dell'impianto.

L'investimento previsto per l'installazione si può valutare in oltre 15 milioni di euro, che rappresentano meno del 5% del reddito annuo dichiarato dai residenti nel territorio del comune.

Consistenza ed efficacia degli interventi di efficientamento energetico già realizzati sul patrimonio edilizio dei soggetti pubblici partecipanti

Il comune installerà impianti fotovoltaici su tutti i propri immobili e ridurrà i costi attraverso l'efficientamento energetico.

Lo stesso verrà chiesto a tutti gli immobili di altri enti pubblici, socio-sanitari e alle associazioni del terzo settore.

Il patrimonio pubblico sarà fondamentale nel sistema della comunità energetica perché potrà mettere a disposizione dei soci consumatori che non potranno dotarsi di impianti di energia rinnovabile, tutta l'energia prodotta nei momenti in cui gli edifici pubblici non richiederanno consumo.

Analisi preliminare degli incentivi disponibili applicabili alla proposta presentata

Scopo primario della comunità energetica è quello di utilizzare ogni kwh prodotto e non consumato direttamente dal proprietario dell'impianto. Mattina o pomeriggio, lunedì o domenica, gennaio o agosto, ogni kwh prodotto sul territorio deve essere consumato sul territorio.

Per fare ciò la comunità deve ricercare il massimo equilibrio tra la curva del consumo e la curva di produzione dell'energia.

Gli incentivi non sono l'obiettivo primario della comunità. L'obiettivo primario è il risparmio del singolo socio attraverso i propri impianti.

In ogni caso gli incentivi saranno completamente distribuiti ai soci, per un totale di tariffa incentivante complessivo pari 613.000 euro.

Dedotti i costi di gestione, che saranno certamente inferiori al 10%, tutti i ricavi saranno distribuiti direttamente ai soci in base a tre parametri che saranno raccolti attraverso la lettura dei POD dei soci:

- potenza installata
- energia immessa in rete dopo l'autoconsumo diretto
- energia acquistata dalla rete

Attraverso un algoritmo matematico, con parametri autoregolati, verrà definita per ciascun socio su base annua la quota spettante di tariffa incentivante.

Comunità Energia Rinnovabile in 10 punti

Cos'è una comunità energetica?

Un'associazione tra cittadini, attività commerciali, pubbliche amministrazioni locali o piccole e medie imprese che decidono di unire le proprie forze per dotarsi di uno o più impianti condivisi per la produzione e l'autoconsumo di energia da fonti rinnovabili.

Quali sono gli obiettivi di una CER?

Gli obiettivi principali della normativa europea REDII (Direttiva UE 2018/2001), recepita con D.lgs. 199/2021 dall'Italia sono:

- aumentare la produzione di energia da fonti rinnovabili;
- ridurre l'inquinamento e la dipendenza dall'estero;
- contrastare la povertà energetica consentendo a tutte le famiglie l'accesso all'energia.

Qual è il vantaggio per l'ambiente?

Per raggiungere gli obiettivi dell'agenda 2030 delle Nazioni Unite, ogni territorio deve divenire sempre più autonomo nella produzione dell'energia che serve al proprio consumo, attraverso l'aumento della produzione da fonti rinnovabili: fotovoltaico, eolico, idrico, geotermico. In questo modo si riuscirà a ridurre l'inquinamento, l'aumento delle temperature, a sviluppare una maggiore responsabilità nel consumo energetico dei singoli e delle comunità.

Chi può far parte di una CER?

Possono partecipare alla CER le famiglie, le aziende (PMI), gli enti pubblici, gli enti territoriali, le associazioni, purché gli impianti siano serviti dalla stessa cabina primaria di distribuzione (alta tensione) e ogni impianto non superi la potenza di 1Mwp (megawatt) di produzione di picco. Sono escluse le grandi aziende e le imprese con codice ATECO per la produzione e il commercio dell'energia.

Quali sono gli incentivi di una CER?

Il GSE riconosce alla CER tre vantaggi economici:

- una tariffa incentivante per l'energia scambiata e consumata istantaneamente dai soci (nelle ultime disposizioni: 110€ Mwh)
- una tariffa per l'energia immessa in rete (nelle ultime disposizioni: 40-50€ Mwh)
- una riduzione degli oneri di sistema (nelle ultime disposizioni: 9€ Mwh)

Gli importi devono essere riconfermati o modificati dalle direttive GSE ed ARERA, che

dovevano essere emessi entro il 15 giugno 2022, sono attesi a breve.

Gli incentivi sono riconosciuti direttamente alla CER che provvede in seguito alla distribuzione tra i propri soci.

Il presidente della CER rappresenta legalmente i soci presso il GSE.

Quali sono i vantaggi per le famiglie?

Le famiglie possono far parte della CER sia come "prosumer", che come semplici consumatori. I vantaggi sono la riduzione dei costi dell'energia consumata ed un ristoro per l'energia prodotta non consumata ma consumata istantaneamente dagli altri soci.

Tra le famiglie possono essere inserite come consumatori le famiglie in povertà economica, segnalate dai servizi sociali del comune.

Quali sono i vantaggi per le aziende?

Le aziende possono beneficiare della riduzione dei costi dell'energia prodotta dalla CER e contribuire all'autoconsumo della CER, dal momento che solitamente usano l'energia nel momento in cui viene prodotta, in particolare se gli impianti CER sono fotovoltaici.

Se realizzano impianti beneficiano degli incentivi che riducono i tempi di ammortamento degli investimenti. Se si avvalgono di investitori esterni, mettendo a disposizione della CER i propri spazi, contribuiscono alla produzione di energia a vantaggio di tutta la CER senza consumo di suolo.

Le aziende sono fondamentali nella CER per costruire il giusto equilibrio tra produzione e consumo.

Come si costituisce una CER?

La CER può essere costituita con qualsiasi forma giuridica.

Si privilegia con questo modello l'associazione non riconosciuta, priva di personalità giuridica ma con codice fiscale, per consentire l'accesso e il recesso ai soci nella forma più semplice e veloce possibile.

La CER nasce con un atto costitutivo e uno statuto, approva in seguito un regolamento interno e si dota dei propri organi di gestione.

La costituzione come associazione non riconosciuta può essere effettuata con una scrittura privata eventualmente autenticata davanti al segretario comunale o davanti ad un notaio.

Successivamente viene registrato l'atto costitutivo e lo statuto e richiesto il codice fiscale all'Agenzia delle Entrate.

Perché il comune deve promuovere la CER?

L'ente pubblico può avere il ruolo fondamentale di aggregatore dei soci, garantendo che non si verifichino intenti speculativi ed introducendo elementi fondamentali di fiducia per i soci. L'ente pubblico che promuove una CER garantisce che gli scopi previsti dalla normativa vengano rispettati, in particolare quello della riduzione della povertà energetica, consentendo alle famiglie in difficoltà di beneficiare anch'esse degli incentivi.

Il comune garantisce inoltre una gestione corretta e trasparente della CER, costituisce un elemento di fiducia indispensabile per coloro che intendono aderire della comunità, promuove un corretto equilibrio tra energia prodotta e consumata, risparmia sulla spesa pubblica destinata all'energia consentendo anche un risparmio fiscale ai cittadini e alle aziende.

Come si gestisce una CER?

La CER costituita come associazione non riconosciuta si gestisce come se fosse un condominio.

Non esercita attività economica, se non eventualmente in parte marginale.

La CER rappresenta presso il GSE i propri soci, a cui distribuisce, secondo un proprio regolamento, gli incentivi ricevuti.

Statuto e regolamento devono essere molto chiari, trasparenti e personalizzati rispetto alla composizione della CER.

La CER si riunisce almeno una volta l'anno in occasione dell'approvazione del bilancio.

Principi generali di funzionamento

Gli obiettivi principali della normativa europea REDII, recepita con D.lgs. 199/2021 dall'Italia sono:

- aumentare la produzione di energia da fonti rinnovabili riducendo l'inquinamento e la dipendenza dall'estero;
- contrastare la povertà energetica consentendo a tutte le famiglie l'accesso all'energia.

Per raggiungere gli obiettivi dell'agenda 2030 delle Nazioni Unite, ogni territorio deve divenire sempre più autonomo nella produzione dell'energia che serve al proprio consumo, attraverso l'aumento della produzione da fonti rinnovabili: fotovoltaico, eolico, idrico, geotermico.

Ciò comporterà la riduzione dell'inquinamento con diminuzione del rischio dell'aumento delle temperature e porterà a sviluppare una maggiore responsabilità nel consumo energetico dei singoli e delle comunità.

In questo quadro giuridico legislativo si inserisce la definizione della Comunità Energetica Rinnovabile (CER), come strumento atto al raggiungimento degli obiettivi di cui sopra.

Sono previsti dalla normativa due tipologie di comunità energetiche:

- le Comunità Energetiche dei Cittadini (CEC)
- le Comunità Energetiche Rinnovabile (CER)

Le CEC sono una comunità costituite soltanto da consumatori con l'obiettivo di costituire un gruppo solidale di acquisto per ottenere prezzi più bassi dell'energia.

Nella CER, invece, i soci si uniscono dotandosi di impianti di produzione da fonti rinnovabili per condividere l'energia prodotta.

Possono partecipare alla CER le famiglie, le piccole e medie Aziende (PMI), gli enti pubblici, gli enti territoriali, le associazioni, purché gli impianti siano serviti della stessa cabina primaria di distribuzione (alta tensione) e ogni impianto non superi la potenza di 1Mwp di produzione teorica di picco.

Oltre alla vendita di energia, il GSE riconosce alla CER due vantaggi economici:

- una tariffa incentivante per l'energia auto consumata istantaneamente (110€ MWh)
- una riduzione degli oneri di sistema (9€ MWh)

Gli importi dovranno essere riconfermati o modificati dalle direttive GSE ed ARERA.

Gli incentivi vengono riconosciuti alla CER che provvederà successivamente alla loro distribuzione tra i soci.

Il presidente della CER rappresenta legalmente i soci presso il GSE.

Le famiglie possono entrare a far parte della CER sia come produttori e consumatori, definiti "prosumer", che come semplici consumatori. I vantaggi sono la riduzione dei costi dell'energia consumata ed un ristoro per l'energia prodotta non utilizzata, che può

essere consumata istantaneamente dagli altri soci.

Tra le famiglie associabili come consumatori all'interno della CER, possono essere selezionate quelle in povertà economica, segnalate dai servizi sociali del comune o da altre entità previste dal regolamento della CER.

Le aziende possono beneficiare della riduzione dei costi dell'energia prodotta dalla CER e contribuire all'autoconsumo della CER, dal momento che solitamente usano l'energia nel momento in cui viene prodotta, in particolare se proveniente da impianti fotovoltaici.

Se decidono di realizzare impianti beneficiano inoltre degli incentivi fiscali che riducono i tempi di ammortamento degli investimenti.

Se si avvalgono di investitori esterni, mettendo a disposizione della CER i propri spazi, contribuiscono alla produzione di energia a vantaggio di tutta la CER senza consumo di suolo.

Di seguito un esempio di schema semplificato di una CER.

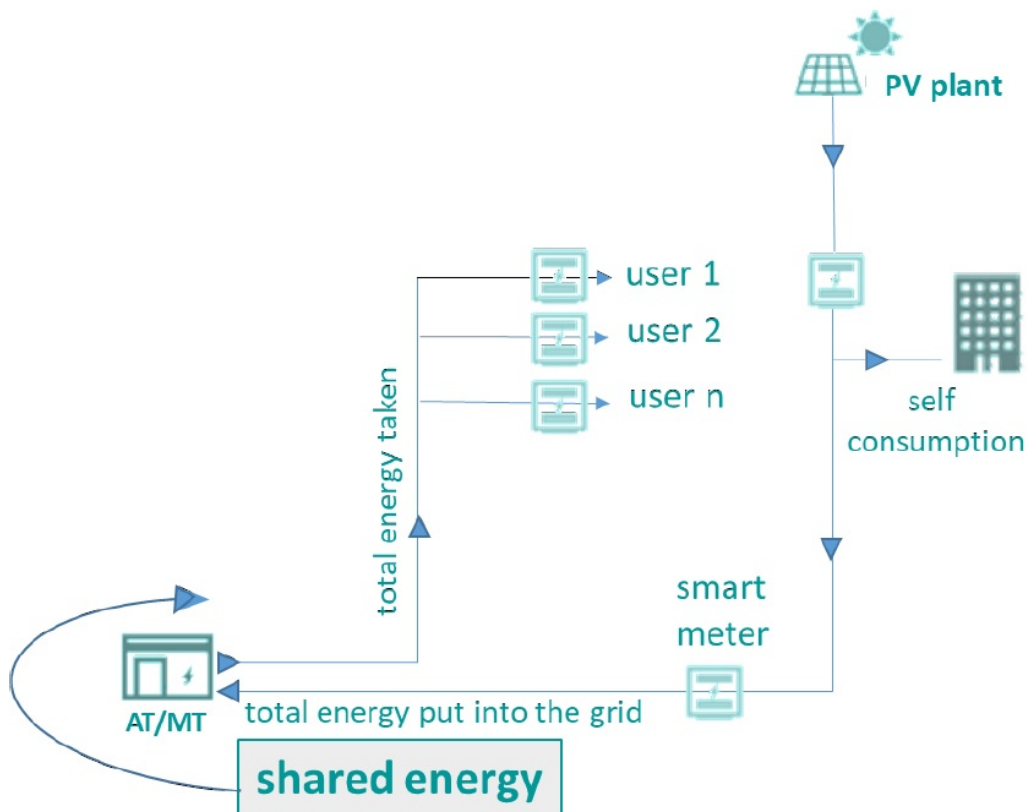


Figura1: schema semplificato di una CER.

Le forme associative per le CER

La CER può essere costituita in qualsiasi forma giuridica.

La comunità è un soggetto di diritto autonomo e l'esercizio dei poteri di controllo fa capo esclusivamente a persone fisiche, PMI, enti territoriali e autorità locali, ivi incluse, le amministrazioni comunali, gli enti di ricerca e formazione, gli enti religiosi, quelli del terzo settore e di protezione ambientale, nonché le amministrazioni locali contenute nell'elenco delle amministrazioni pubbliche. La normativa prevede che la CER non possa avere fini di lucro.

Sono state valutate diverse forme giuridiche:

- **Consorzio:** il consorzio di aziende non può associare privati, mentre il consorzio di acquisto è una forma prevista anche all'interno delle altre configurazioni.

La valutazione su questa tipologia di associazione ha portato a considerare forme giuridiche più utili al raggiungimento di ulteriori obiettivi.

- **Cooperativa:** la società cooperativa è comunque una struttura aziendale.

E' stata considerata non ottimale in quanto appiattisce la partecipazione di soci che possono avere peso e interessi troppo diversi tra loro.

Il principio solidale di una testa un voto potrebbe essere accettabile dal punto di vista assembleare, ma deve essere tutelata anche la differenza di investimento, di produzione e di consumo che ogni singolo socio potrebbe attuare.

Eventuali controlli esterni da parte di un revisore indipendente di una struttura cooperativa rappresentano un'ulteriore complicazione operativa.

- **Società a responsabilità limitata (S.B.):** le società di capitale (di benefit) prevedono una partecipazione che deve essere approvata dai singoli organi amministrativi delle aziende che intendono associarsi, prevedendo obblighi di scritture contabili e fiscali. Anche l'uscita dalla CER di una eventuale azienda potrebbe comportare problemi amministrativi per la stessa.

- **Associazione no profit:** l'associazione no profit richiede caratteristiche particolari per l'iscrizione all'albo del terzo settore.

La costituzione va fatta da un notaio specializzato. Non tutti i notai sono disposti a redigere tali tipologie di atti.

I controlli dell'attività e del rispetto delle finalità sono a volte molto complesse e spesso incompatibili con attività commerciali che potrebbero essere svolte dalla CER.

- **Associazione non riconosciuta:**

L'associazione non riconosciuta è la forma più semplice da costituire, più flessibile nei percorsi di ingresso e uscita dei soci e meno vincolata nella gestione e nelle attività.

Per questo è stato deciso di privilegiare, come forma societaria per la CER, l'associazione non riconosciuta, priva di personalità giuridica ma con codice fiscale, per consentire l'accesso e il recesso ai soci nella forma più semplice e veloce possibile.

L'associazione non riconosciuta come forma associativa della CER

La CER, concepita come una forma di associazione non riconosciuta, nasce con un atto costitutivo e uno statuto, a cui segue l'approvazione di un regolamento interno e la creazione dei propri organi di gestione.

La sua costituzione, visto la forma associativa scelta, può essere effettuata con una scrittura privata eventualmente autenticata davanti al segretario comunale o al notaio.

Successivamente viene registrato l'atto costitutivo e lo statuto e richiesto il codice fiscale all'Agenzia delle Entrate.

Il costo è molto contenuto ed è di 200 euro più marche da bollo.

L'ente pubblico deve avere il ruolo fondamentale di aggregatore dei soci, assicurando che non si verifichino intenti speculativi ed introducendo elementi fondamentali di fiducia per i soci.

Inoltre, la CER deve garantire che gli scopi previsti dalla normativa vengano rispettati, in particolare quello del contrasto alla povertà energetica, consentendo alle famiglie in difficoltà di beneficiare anch'esse degli incentivi.

L'ente pubblico garantisce, inoltre, una gestione corretta e trasparente della CER e costituisce un elemento di fiducia indispensabile per coloro che intendono aderire della comunità, promuovendo un corretto equilibrio tra energia prodotta e consumata, risparmiando sulla spesa pubblica destinata all'energia e consentendo anche un beneficio fiscale ai cittadini e alle aziende.

L'associazione viene promossa dal comune nella persona del sindaco o di un assessore, delegati dal Consiglio Comunale che approva, con apposita delibera, le bozze di atto costitutivo e statuto. ANPCI, attraverso la sua società interamente controllata, ANPCI Servizi srl, supporta gratuitamente i comuni nel percorso giuridico-amministrativo fino alla costituzione formale. Partecipa, se richiesto, come secondo socio fondatore della CER all'atto costitutivo.

Il primo presidente provvisorio è il sindaco o un suo assessore e il ruolo di vicepresidente viene assunto dal rappresentante di ANPCI.

Il primo consiglio direttivo si riserva un periodo di 60-120 giorni per la promozione della CER prima della convocazione della prima assemblea generale.

Il percorso procede parallelamente su più binari tramite:

- l'analisi del territorio: popolazione, realtà produttive e di servizio, immobili, redditi;
- l'analisi degli impianti di produzione esistenti;
- la valutazione della dimensione attesa della CER;
- l'equilibrio atteso della composizione dei soci per l'ottimizzazione dei consumi e della produzione.

Il sindaco o l'amministratore incaricato incontra in primo luogo le aziende che possono

entrare come soci consumatori per assorbire nell'arco di tempo più veloce possibile la produzione degli impianti dei soci CER.

Il Consiglio Direttivo della CER predispose il regolamento, adattando gli articoli previsti nel regolamento base, alla dimensione e composizione della CER, alla specifica tipologia di soci e del territorio.

Successivamente si propone alle famiglie e alle aziende una manifestazione di interesse per promuovere l'adesione dei soci alla CER.

Possono essere previste assemblee pubbliche ed altre iniziative di promozione, finalizzate ad allargare la partecipazione secondo le linee di equilibrio risultate dall'analisi.

Al termine del periodo, sopra citato, si accolgono i soci nella CER, che accettano e sottoscrivono lo statuto e il primo regolamento approvato dal Consiglio Direttivo.

Successivamente si convoca l'assemblea dei soci che nomina le nuove cariche direttive.

Nel modello proposto, la CER non prevede incarichi remunerati.

La CER può prevedere investimenti collettivi, ma preferibilmente non effettua investimenti e non contrae debito.

Ciò a tutela di una maggiore semplicità nel percorso di uscita dei soci dalla CER.

La CER viene costituita inizialmente da due membri, l'ANPCI e dal soggetto responsabile della CER (sia esso un privato o l'amministrazione pubblica). La CER sigla un accordo con ANPCI Servizi, per la gestione di tutte le attività tecnico amministrative della CER. ANPCI Servizi a sua volta potrà avvalersi per la gestione tecnica della CER di collaboratori e professionisti che si occuperanno dei calcoli per la redistribuzione dei proventi in seno alla comunità. ANPCI Servizi si occuperà anche della vendita collettiva di tutta l'energia prodotta dagli impianti di produzione visto che nel regolamento della CER è previsto che per questa attività i soci diano mandato alla CER stessa di esplorare il mercato per trovare i migliori prezzi di vendita.

La CER e ANPCI Servizi si adopereranno anche per segnalare ai soci potenziali installatori, manutentori e finanziatori per la realizzazione e la gestione degli impianti di produzione.

La CER potrebbe prospetticamente giocare un ruolo fondamentale nell'offerta di servizi avanzati ai soci come del resto giocare un ruolo fondamentale nell'approvvigionamento e vendita dell'energia per i membri della comunità.

Schema funzionale dell'iniziativa



ITER AMMINISTRATIVO PER LA COSTITUZIONE DELLA COMUNITA' ENERGETICA PROMOSSA DAL COMUNE



Figura 2: schema di costituzione di una CER.

Una volta registrata e attribuito il codice fiscale, la CER è operativa.

La fiscalità della CER come associazione no profit

Trattamento fiscale delle somme corrisposte dal GSE alle comunità energetiche

La disciplina vigente a livello nazionale in materia di CER trova il suo fondamento nella disciplina comunitaria.

Sotto il profilo fiscale, Iva, Imposte Dirette ed Accise sono state oggetto di analisi da parte della Agenzia delle Entrate con la risoluzione n. 18/E del 12 marzo 2021 e la risposta all'interpello n. 37/2022 del 20 gennaio 2022.

Profili IVA

In via preliminare va segnalato che la funzione delle somme corrisposte dal GSE alle comunità energetiche (cd. Tariffa premio incentivante) è quella di incentivare l'autoconsumo dell'energia elettrica prodotta all'interno della configurazione senza quindi la cessione all'esterno dell'energia. La "Tariffa premio incentivante" viene assimilata ad un contributo a fondo perduto. Trattasi pertanto di un mero flusso di denaro fuori del campo IVA ex art. 2 comma 3 lett. A) D.P.R. 633/72 e ss.mm.ii. Considerazioni diverse valgono per il "Corrispettivo" derivante dalla cessione dell'energia prodotta in eccesso a quella autoconsumata (cd. Ritiro dedicato e/o scambio sul posto). In linea generale, detta operazione è da considerarsi rilevante ai fini IVA con tutto quello che ne consegue per i soggetti titolari di partita IVA.

Imposte Dirette

La forma giuridica delle CER e la qualifica del soggetto percettore/referente assume rilevanza in materia di Imposte Dirette.

Nel caso in cui il soggetto referente non svolga attività di impresa, arte o professione, la tariffa premio non assume rilevanza ai fini reddituali.

Il corrispettivo per la vendita di energia elettrica è considerato provento di attività commerciale non abituale e pertanto è tassato come "Reddito diverso" ex art. 67 comma 1 lett. I) del TUIR.

Accise

In linea generale l'energia elettrica è sottoposta ad accise al momento della fornitura o del consumo ad uso proprio.

La direttiva comunitaria RED II non richiama espressamente le accise ma il legislatore italiano, recependo i principi della direttiva, ha introdotto alcune agevolazioni sulle imposte indirette conseguenti alla vendita di energia elettrica.

In particolare, ha esonerato dall'accisa l'energia elettrica prodotta con impianti azionati

da fonti di energia rinnovabili con potenza non superiore a 20 Kw (cfr. art. 52, c2, lett.a) TUA.

È esente dall'accisa anche l'energia prodotta con impianti FER, con potenza superiore a 20 Kw, consumata dalle imprese di autoproduzione in locali diversi dalle abitazioni.

Riferimenti normativi

Risoluzione n. 18/E del 12.03.2021 Agenzia delle Entrate

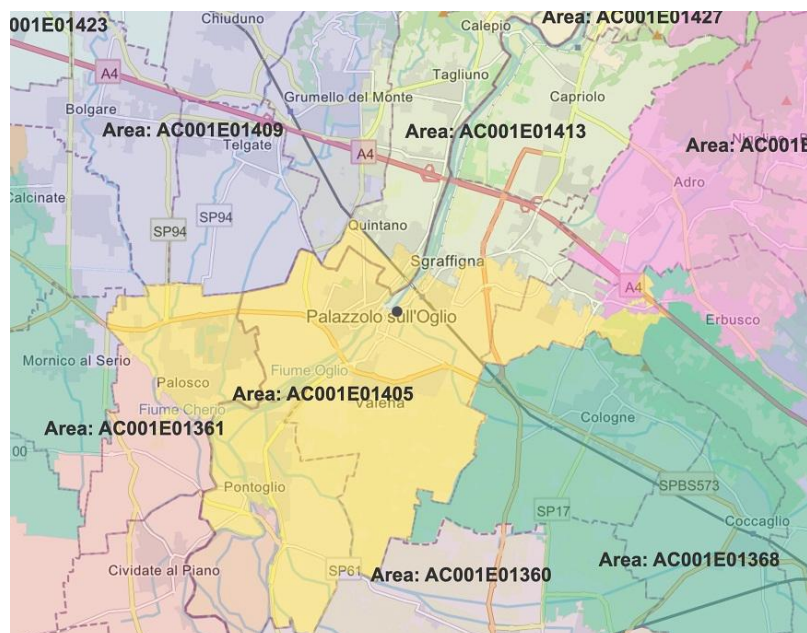
Interpello – Risposta n. 37/2022 del 20.01.2022 Agenzia delle Entrate

D.P.R. 633/1972 (IVA)

D.P.R. 917/1986 (TUIR)

D. LGS. 504/1995 (TUA)

Estensione territoriale della comunità energetica



Nella proposta che presentiamo si prevede di costituire la CER tra soci residenti nel territorio del comune o che con la disponibilità di un punto di connessione alla rete all'interno del territorio comunale. Naturalmente saranno ammessi i soci anche di comuni confinanti o vicini purché all'interno del perimetro della cabina primaria.

Il comune di Palazzolo sull'Oglio si estende su una superficie importante: 23 km quadrati, con una altitudine media di 177, una altitudine minima di 148 e massima di 206 metri s.l.m.

Il territorio del comune di Palazzolo sull'Oglio è servito da due cabine primarie:

- AC001E01405
- AC001E01413

Secondo le indicazioni ARERA i soci di entrambe le zone servizi potrebbero essere gestiti, con separate contabilità, da una sola CER. Attendiamo tuttavia i decreti finali per organizzare il servizio. Eventualmente saranno istituite due comunità energetiche.

Dimensioni e composizione della CER

Territorio

Il numero totale di soci, tra produttori e consumatori, è difficilmente ipotizzabile ma il territorio, valutato nel suo insieme, è decisamente interessante.

Il comune di Palazzolo sull'Oglio si estende su una superficie importante: 23 km quadrati, con una altitudine media di 177, una altitudine minima di 148 e massima di 206 metri s.l.m.

Nel 2021 la densità della popolazione è di 866,83 abitanti per kmq. Nel 1988 era di 709,13 abitanti per kmq.

Il territorio si presta sicuramente all'installazione di impianti fotovoltaici,

Tra le energie rinnovabili risultano sicuramente interessanti le fonti idriche per la presenza del fiume Oglio, ma in parte potrebbero dare il proprio apporto anche le altri fonti di energia rinnovabile.

Certamente un corretto bilanciamento delle fonti di energia rinnovabile potrebbe soddisfare completamente la richiesta energetica di tutte le famiglie e le imprese presenti sul territorio.

Popolazione

Il comune di Palazzolo sull'Oglio ha avuto un incremento di circa il 2,32 % dei propri residenti negli ultimi 10 anni.

Andamento demografico generale

Anno	Residenti	Maschi	Femmine	Nati	Morti	Saldo naturale	Iscritti	Cancellati	Saldo migratorio	Variazione
2011	19.484	9.629	9.855	187	163	24	683	606	77	101
2012	19.770	9.810	9.960	202	166	36	740	490	250	286
2013	20.036	9.977	10.059	198	196	2	718	454	264	266
2014	20.088	9.984	10.104	172	181	-9	595	534	61	52
2015	20.134	9.991	10.143	193	169	24	543	521	22	46
2016	20.062	9.982	10.080	175	162	13	539	624	-85	-72
2017	20.026	9.982	10.044	164	174	-10	565	591	-26	-36
2018	20.104	10.044	10.060	155	180	-25	676	573	103	78
2019	20.316	10.161	10.155	147	172	-25	787	575	212	187
2020	19.940	9.987	9.953	133	298	-165	573	563	10	-155
2021	19.937	10.022	9.915	149	196	-47	615	616	-1	-48

COMPONENTI FAMIGLIE AL CENSIMENTO

uno	due	tre	quattro	cinque	sei o più	totale
2384	2232	1593	1293	340	134	7976

Negli ultimi cinque anni il saldo naturale è costantemente negativo con una differenza di circa - 47 unità tra nati e morti nell'anno.

Anche il saldo migratorio è negativo nell'ultimo anno.

Densità abitativa

<i>Anno</i>	<i>Residenti</i>	<i>Superficie in kmq</i>	<i>Densità</i>
1988	16.310	23,00	709,13
1989	16.287	23,00	708,13
1990	16.270	23,00	707,39
1991	16.297	23,00	708,57
1992	16.412	23,00	713,57
1993	16.475	23,00	716,30
1994	16.537	23,00	719,00
1995	16.518	23,00	718,17
1996	16.516	23,00	718,09
1997	16.694	23,00	725,83
1998	16.875	23,00	733,70
1999	17.044	23,00	741,04
2000	17.330	23,00	753,48
2001	17.331	23,00	753,52
2002	17.420	23,00	757,39
2003	17.593	23,00	764,91
2004	17.793	23,00	773,61
2005	18.416	23,00	800,70
2006	18.546	23,00	806,35
2007	18.814	23,00	818,00
2008	18.957	23,00	824,22
2009	19.201	23,00	834,83
2010	19.383	23,00	842,74
2011	19.484	23,00	847,13
2012	19.770	23,00	859,57
2013	20.036	23,00	871,13
2014	20.088	23,00	873,39
2015	20.134	23,00	875,39
2016	20.062	23,00	872,26
2017	20.026	23,00	870,70
2018	20.104	23,00	874,09
2019	20.316	23,00	883,30
2020	19.940	23,00	866,96
2021	19.937	23,00	866,83

Famiglie e convivenze

Anno	Residenti	Famiglie	Convivenze	Residenti in famiglia	Residenti in convivenza	Componenti medi per famiglia
2002	17.420	-	-	-	-	-
2003	17.593	7.176	5	17.511	82	2,44
2004	17.793	7.278	6	17.703	90	2,43
2005	18.416	7.444	6	18.315	101	2,46
2006	18.546	7.585	6	18.442	104	2,43
2007	18.814	7.806	6	18.697	117	2,40
2008	18.957	7.918	6	18.845	112	2,38
2009	19.201	8.104	6	19.080	121	2,35
2010	19.383	8.187	6	19.267	116	2,35
2011	19.484	8.286	6	19.366	118	2,34
2012	19.770	8.385	6	19.667	103	2,35
2013	20.036	8.208	6	19.933	103	2,43
2014	20.088	8.269	7	19.993	95	2,42
2015	20.134	8.287	6	20.046	88	2,42
2016	20.062	8.301	6	19.972	90	2,41
2017	20.026	8.316	6	19.947	79	2,40
2018	20.104	8.348	10	20.023	81	2,40
2019	20.316	8.466	11	20.216	100	2,39
2020	19.940	-	10	19.829	111	-
2021	19.937	-	10	19.831	106	-

Popolazione per fasce d'età

Un dato importante è relativo alla composizione per fasce d'età della popolazione, evidenziata nella seguente tabella:

Anno 2021

Fascia d'età	Maschi	di cui stranieri	Femmine	di cui stranieri	Totale	di cui stranieri
Da 0 a 2 anni	217	57	215	61	432	118
Da 3 a 5 anni	283	66	235	59	518	125
Da 6 a 10 anni	540	133	476	113	1016	246
Da 11 a 13 anni	335	44	350	58	685	102
Da 14 a 18 anni	549	76	513	55	1062	131
Da 19 a 29 anni	1300	245	1102	205	2402	450
Da 30 a 64 anni	5035	818	4694	766	9729	1584
Da 65 a 74 anni	1013	43	1086	48	2099	91
Da 75 a 84 anni	591	6	869	13	1460	19
Oltre 84 anni	159	1	375	2	534	3
Totale	10022	1489	9915	1380	19937	2869

Come si può notare dalla tabella, i giovani con meno di 18 anni sono 3.713 abitanti pari al 18,62% della popolazione, mentre gli over 65 sono 4.093 pari al 20,53%.

L'invecchiamento della popolazione si ripercuote sulla composizione e sulla dinamicità delle attività sociali e imprenditoriali in modo negativo.

Ciò comporta diverse conseguenze, tra cui una diminuzione del reddito pro-capite, proveniente in gran parte dalle pensioni, un relativo congelamento delle attività immobiliari, per mancanza di prospettive di ristrutturazione e riutilizzo delle proprietà.

Reddito della popolazione

Anno	Residenti	Contribuenti	Contrib. / Resid.	Reddito dichiarato	Reddito procapite	Reddito medio
2000	17.330	12.421	71,7%	196.780.169	11.354,89	15.842,54
2001	17.331	12.593	72,7%	210.357.796	12.137,66	16.704,34
2002	17.420	13.341	76,6%	219.372.047	12.593,11	16.443,45
2003	17.593	13.196	75,0%	226.160.971	12.855,17	17.138,60
2004	17.793	13.089	73,6%	230.628.017	12.961,73	17.619,99
2005	18.416	13.062	70,9%	234.999.212	12.760,6	17.991,06
2006	18.546	13.269	71,5%	250.814.944	13.523,94	18.902,32
2007	18.814	13.528	71,9%	264.646.719	14.066,48	19.562,89
2008	18.957	13.581	71,6%	266.537.167	14.060,09	19.625,74
2009	19.201	13.493	70,3%	257.126.518	13.391,31	19.056,29
2010	19.383	13.542	69,9%	261.470.921	13.489,7	19.308,15
2011	19.484	13.570	69,6%	271.341.148	13.926,36	19.995,66
2012	19.770	13.432	67,9%	270.123.932	13.663,32	20.110,48
2013	20.036	13.433	67,0%	276.603.455	13.805,32	20.591,34
2014	20.088	13.293	66,2%	276.060.586	13.742,56	20.767,37
2015	20.134	13.222	65,7%	283.563.157	14.083,8	21.446,31
2016	20.062	13.331	66,4%	288.598.787	14.385,34	21.648,70
2017	20.026	13.551	67,7%	294.202.307	14.691,02	21.710,75
2018	20.104	13.754	68,4%	312.171.825	15.527,85	22.696,80
2019	20.316	13.879	68,3%	317.060.146	15.606,43	22.844,60
2020	19.940	13.848	69,4%	309.657.967	15.529,49	22.361,21

Dettaglio per fasce di reddito

Nell'anno 2000 il totale del reddito ammontava a 196.780.169 euro con 12.421 contribuenti su 17.330 residenti.

Nell'anno 2020 il totale del reddito ammontava a 309.657.967 euro con 13.848 contribuenti su 19.940 residenti.

Il reddito pro-capite è cresciuto da 11.354,89 euro del 2000 a 15.529,49 euro del 2020.

Di seguito una tabella con la fascia di reddito dei residenti.

Anno 2020

Descrizione	Ammontare	Numero percettori	Ammontare medio	Quota ammontare	Quota frequenza
Reddito negativo o nullo	0,00	0	0,00	0,00%	0,00%
Reddito 0-10000 euro	15.317.452,00	3.253	4.708,716	4,95%	23,49%
Reddito 10000-15000 euro	21.147.487,00	1.687	12.535,558	6,83%	12,18%
Reddito 15000-26000 euro	108.295.355,00	5.312	20.386,927	34,97%	38,36%
Reddito 26000-55000 euro	101.312.612,00	2.965	34.169,515	32,72%	21,41%
Reddito 55000-75000 euro	19.940.634,00	313	63.708,094	6,44%	2,26%
Reddito 75000-120000 euro	19.333.644,00	207	93.399,242	6,24%	1,49%
Reddito oltre 120000 euro	24.310.783,00	111	219.016,043	7,85%	0,80%
Totale	309.657.967,00				

Tipologia di reddito

Di seguito una tabella con la provenienza del reddito dei residenti.

Anno 2020

Descrizione	Ammontare	Numero percettori	Ammontare medio	Quota ammontare
Reddito da lavoro dipendente	180.037.915,00	8.268	21.775,268	59,68%
Reddito da pensione	82.996.529,00	4.639	17.891,039	27,51%
Reddito da partecipazione	13.177.105,00	667	19.755,777	4,37%
Reddito da lavoro autonomo	8.538.675,00	169	50.524,701	2,83%
Reddito da regime semplificato imprenditore	7.503.537,00	335	22.398,611	2,49%
Reddito da fabbricati	6.906.536,00	6.453	1.070,283	2,29%
Reddito da imprenditore	2.517.980,00	67	37.581,785	0,83%
Totale	301.678.277,00			

Immobili

Categoria	Numero	Rendita totale	Quota	Quota rendita
Abitazioni	9659	5.627.386,00	44,48%	43,92%
Pertinenze	9055	843.437,00	41,70%	6,58%
Artigianale-Industriale	710	4.083.154,00	3,27%	31,86%
Terziario	850	1.570.357,00	3,91%	12,25%
Servizi	44	86.939,00	0,20%	0,68%
Istituzionali	61	271.709,00	0,28%	2,12%
Fabbricati Rurali	102	331.145,00	0,47%	2,58%
Altro	1236	0,00	5,69%	0,00%
Totale	21717	12.814.127,00	100,00%	100,00%

Gli immobili registrati in catasto sono riassunti nella tabella sopra riportata.

Stiamo valutando attraverso le informazioni fornite dall'Agenzia del territorio la classificazione degli immobili, la tipologia, la loro superficie, ove disponibile, nonché il valore immobiliare.

Le abitazioni sono in numero superiore rispetto alle famiglie residenti.

Possiamo rilevare una importante superficie degli immobili pubblici e artigianali.

La superficie degli immobili industriali e agricoli non si può rilevare dai dati catastali. Tuttavia, le rendite catastali portano a ipotizzare superfici molto interessanti.

Riteniamo non ci siano problemi ad individuare le superfici necessarie all'installazione della potenza di produzione prevista.

L'utilizzo delle superfici dei tetti dei capannoni industriali consente, anche se abbandonati di non usare troppa superficie di terreni.

Non verranno utilizzati terreni agricoli produttivi.

Gli immobili e gli impianti agricoli, stalle, serre e magazzini, possono significare un grande apporto alla possibilità di installare impianti fotovoltaici.

Ogni socio, facendosi carico direttamente della costruzione dell'impianto, farà le valutazioni necessarie, sia dal punto di vista progettuale che finanziario. La CER potrà assistere i soci nella scelta e nelle procedure di installazione degli impianti.

Attività produttive

Dai dati della Camera di Commercio possiamo individuare il numero di imprese e di addetti, riportato nella seguente tabella:

IMPRESE SUL TERRITORIO

descrizione	unità locali	addetti
C attività manifatturiere	256	2.672,81
D fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata	2	2,00
E fornitura di acqua reti fognarie, attività di gestione dei rifiuti e risanamento	9	24,66
F costruzioni	213	467,56
G commercio all'ingrosso e al dettaglio, riparazione di autoveicoli e motocicli	384	1.069,53
H trasporto e magazzinaggio	29	76,30
I attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	87	375,38
J servizi di informazione e comunicazione	38	130,21
K attività finanziarie e assicurative	53	173,17
L attività immobiliari	118	124,23
M attività professionali, scientifiche e tecniche	268	407,41
N noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese	52	668,48
P istruzione	10	24,25
Q sanità e assistenza sociale	100	302,05
R attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento	19	40,58
S altre attività di servizi	64	149,25
0010 TOTALE	1.702	6.707,87

Le dinamiche del comune sono simili a quelle che investono i piccoli comuni, dove la mancanza di opportunità porta i giovani a cercare lavoro altrove e nei centri maggiori.

La recente pandemia e la trasformazione del lavoro in questi ultimi due anni hanno aperto nuove prospettive.

La possibilità di avere energia a costi inferiori, sul proprio territorio, può riattivare un tessuto sociale e produttivo che si sta perdendo.

Il consumo stimato di energia per le famiglie è approssimativamente di 25 Gwh/anno.

Per le imprese, fatto salva una puntuale verifica dei consumi con le bollette che si potranno raccogliere, potrebbe avvicinarsi ai 25 Gwh/anno.

L'obiettivo è quello di costituire una CER con una taglia di circa di 16,9 Mwp, che possa coprire circa un terzo dei fabbisogni. E' importante trovare, e mantenere, un corretto equilibrio tra i consumi delle famiglie e quello delle attività produttive.

Indicativamente il tempo necessario per raggiungere la dimensione indicata è ipotizzabile in 24 -30 mesi.

Alla base del modello di CER qui descritto c'è la volontà di non realizzare impianti di produzione in seno alla comunità stessa che invece si prefigge l'obiettivo di agire come

contenitore e gestore dei flussi di energia prodotti e consumati all'interno della CER stessa.

La CER potrà individuare società e fondi di investimento da proporre ai soci, sia famiglie che imprese piccole e medie.

Gli investitori individuati stipuleranno contratti direttamente con i soci, proponendo le condizioni contrattuali concordate con la CER.

Nel caso di cessione del diritto di superficie per la realizzazione di un impianto non interconnesso ad una utenza, dedicato solo alla produzione di energia, lo stesso, una volta realizzato verrà concesso in utilizzo alla CER.

La formula qui descritta permette quindi di avere una CER non capitalizzata, in cui i soci o l'investitore si impegnano direttamente sugli impianti di produzione che rimangono di proprietà dei soci. La CER può essere aperta all'ingresso anche di produttori indipendenti che potranno liberamente entrare nella CER con le modalità riportate nel regolamento della comunità.

Il modello descritto potrebbe generare sul territorio del comune di Palazzolo sull'Oglio investimenti per circa 13 milioni di euro.

Tipologia degli associati: produttori, prosumer e consumatori e loro adesione alla CER

La partecipazione all'associazione è aperta, volontaria e può avvenire secondo tre assetti individuati come segue:

- **Socio consumatore:** non effettua investimenti, ma partecipa alla collettività come utilizzatore/cliente finale ed eventualmente mette a disposizione i propri spazi (ad esempio la copertura del lastrico solare o altro spazio idoneo), consentendo alla comunità di beneficiare degli incentivi erogati dal GSE.
- **Socio produttore:** partecipa agli investimenti ottenendo una remunerazione sul capitale impiegato, secondo una logica di gestione del patrimonio mobiliare/risparmio.
- **Socio produttore e consumatore ("Prosumer"):** partecipa agli investimenti ottenendo una remunerazione del capitale impiegato, secondo una logica di gestione del patrimonio mobiliare/risparmio, oltre a tutti i vantaggi offerti dalla CER ai propri soci.

La produzione di energia elettrica avviene esclusivamente attraverso impianti alimentati da fonti rinnovabili che possono essere detenuti a diverso titolo dai singoli soci o dalla CER, a condizione che il titolo non sia di ostacolo al raggiungimento degli obiettivi della comunità.

Per contrastare la povertà energetica e garantire un tenore di vita dignitoso alle famiglie in difficoltà, la CER promuove l'adesione di soci consumatori segnalati al Consiglio Direttivo dall'Amministrazione comunale e/o da altre istituzioni e associazioni operanti sul territorio. La partecipazione all'associazione è libera.

Per aderire all'associazione è necessario compilare la scheda di adesione da sottoporre alla approvazione del Consiglio Direttivo, il quale, verificati i requisiti previsti dallo Statuto sociale, dovrà deliberare entro 30 giorni, dandone comunicazione scritta all'interessato.

L'eventuale rifiuto deve essere motivato. Contro la decisione del Consiglio Direttivo è ammesso l'appello dinanzi all'assemblea dei soci che delibera in merito.

L'ammissione si intende perfezionata con il versamento della quota associativa, stabilita annualmente dal Consiglio Direttivo entro il 31 gennaio di ogni anno.

Diritti e doveri dei soci

Il Socio ha diritto a:

- condividere i benefici provenienti dalla partecipazione alla CER;
- partecipare all'eventuale gruppo di acquisto collettivo promosso dalla CER;
- affidare alla CER o a partners da essa individuati, il supporto per la progettazione, l'installazione e il finanziamento degli impianti;
- affidare alla CER o a partners da essa individuati, il supporto amministrativo per le pratiche di autorizzazione, i rapporti con GSE e con gli altri enti, il supporto tecnico-manutentivo e ogni altro servizio promosso dalla CER;
- partecipare a tutti gli eventi promossi dalla Associazione, nel rispetto delle modalità stabilite dal Consiglio Direttivo;
- proporre al Consiglio Direttivo progetti o iniziative compatibili con lo Statuto della CER.

Il socio ha il dovere di:

- consentire a cura della CER, ma a spese proprie, la misurazione istantanea dei propri impianti di produzione e di consumo energetico;
- conferire mandato alla CER per la scelta del contraente per cessione dell'energia immessa in rete, al fine di garantire omogeneità tra i soci per la ripartizione dei benefici. Il mandato è conferito per tutto il periodo di partecipazione alla CER;
- consentire il trattamento dei dati raccolti in funzione delle esigenze della CER.

Il Socio può mettere a disposizione i propri impianti di energia rinnovabile o i propri spazi (esempio lastrico solare o altro spazio limitrofo) consentendo alla CER di condividere l'energia prodotta o realizzare impianti alimentati da fonti di energia rinnovabili.

La possibilità di inserire nella CER un impianto fotovoltaico sulle pertinenze dei soci non è automatica, ma è subordinata ad uno studio di fattibilità finalizzato a valutare che l'impianto non sia di ostacolo al raggiungimento degli obiettivi della comunità, oltre agli aspetti tecnici, produttivi ed economici.

RECESSO DALLA CER

Ogni associato, in qualsiasi momento, può inoltrare comunicazione di recesso.

Il recesso va comunicato per iscritto al Consiglio Direttivo tramite lettera raccomandata A/R, via PEC oppure per posta elettronica con ricevuta di consegna.

Il recesso non dà diritto al rimborso delle quote, dei contributi a qualsiasi titolo versati, né di eventuali versamenti spontanei effettuati in esecuzione di specifici investimenti sostenuti.

Il socio che recede non può vantare diritti sul patrimonio sociale.

In caso di esclusione o di decesso del socio le somme da restituire saranno stabilite in modo equo e proporzionato dal Consiglio Direttivo in apposita seduta da tenersi entro mesi sei dalla comunicazione del decesso o dell'esclusione.

In caso di recesso, qualora ciò comporti la perdita di impianti strategici o comprometta gravemente gli obiettivi della comunità, il Consiglio Direttivo si riserva di sospendere gli effetti del recesso per il tempo necessario a individuare una soluzione sostenibile.

Principi di remunerazione per i soci

Il valore della quota dei soci da prendere in considerazione ai fini del computo delle maggioranze per la costituzione dell'assemblea e la validità delle delibere è costituito dalla media della partecipazione tra:

- a) la capacità teorica di produzione di energia rinnovabile installata;
- b) l'energia realmente prodotta;
- c) l'energia effettivamente consumata.

Le quote sono stabilite proporzionalmente in base alle rilevazioni dell'ultimo esercizio solare, effettuate attraverso gli strumenti previsti dal regolamento.

Le quote sono ricalcolate per ogni esercizio solare concluso, in occasione della convocazione della assemblea ordinaria.

In prima attribuzione le quote sono stabilite rispetto alla sola capacità teorica di produzione calcolate fino alla chiusura del primo esercizio solare.

I proventi della CER derivano dalla tariffa incentivante del GSE, dalla vendita dell'energia immessa in rete ceduta al GSE o agli operatori di rete, da altre attività commerciali o da contributi di enti pubblici o privati.

I proventi sono utilizzati a copertura di:

- costi di gestione;
- remunerazione dei produttori per gli impianti dati in utilizzo alla comunità;
- canoni per la realizzazione degli impianti di produzione da parte di produttori terzi o remunerazione degli investimenti.

Costi di gestione

I costi per la gestione della CER sono autorizzati da Consiglio Direttivo e sottoposti annualmente all'approvazione dell'assemblea dei soci.

Remunerazione dei produttori

Su mandato dei soci produttori, per garantire un bilanciamento delle condizioni di adesione alla CER favorendo tutti i soci, la CER individuerà un operatore di mercato con il quale fissare un prezzo di acquisto dell'energia immessa in rete che sarà riconosciuto direttamente al singolo produttore, sotto forma di canone variabile, per aver dato in concessione l'impianto alla Comunità.

Periodicamente il Consiglio Direttivo, per consentire un congruo tempo di ammortamento degli investimenti, con apposita delibera, fisserà una soglia minima ed

una massima che stabiliranno le condizioni del canone in relazione ai costi di installazione degli impianti al momento dell'ingresso nella sfera della comunità. Tali soglie sono da ritenersi fisse per tutto il tempo in cui l'impianto rimarrà nella disponibilità della CER

Vantaggi e rischi

Il rischio ad entrare in CER, sia per i soci produttori che per i soci consumatori, è pressoché nullo.

Nessuno dei vantaggi del singolo produttore o consumatore viene meno con l'ingresso nella CER.

I soci potranno invece beneficiare, oltre alla tariffa incentivante del GSE, anche dei vantaggi derivanti dalla vendita e dall'acquisto collettivo di energia, dal coordinamento e dalla promozione che la CER potrebbe garantire rispetto al finanziamento, all'installazione e alla manutenzione degli impianti.

Queste attività potrebbero anche generare lavoro sul territorio per giovani e nuove imprese.

Il modello proposto potrebbe significativamente aiutare a ridurre i costi energetici per le famiglie e le imprese anche senza tariffa incentivante, che, se attivata nel corso del 2023, potrebbe aiutare molto nella riduzione dei tempi di ammortamento del costo degli impianti.

Tuttavia, se non correttamente gestita, la CER potrebbe non produrre alcun vantaggio ulteriore per il singolo socio.

Le ipotesi fino a qui analizzate hanno come ipotesi alcuni fattori determinanti per ottenere il miglior risultato desiderato.

Di seguito, quindi, vengono riportati i fattori da tenere attenzionati:

Percentuale di energia autoconsumata dalla CER

Questo aspetto è legato al numero di consumatori presenti all'interno della comunità e alla loro profilazione. E' quindi molto importante dimensionare bene il volume della CER tendendo a rendere la produzione, comunque, sempre minore del fabbisogno dei consumatori afferenti ad essa.

L'impatto di questo parametro è irrilevante per prezzi dell'energia al di sopra della soglia P1 ma diventa determinante nel caso di prezzi bassi dell'energia per il mantenimento del ritorno di investimento fissato.

Percentuale di energia autoconsumata dai Prosumer

In questo caso sia la quantità di energia che il prezzo offerti al prosumer impattano direttamente sul ritorno dell'investimento che beneficia positivamente di questo aspetto. La CER, tra le sue funzioni, dovrà prestare molta attenzione al bilanciamento dei consumi rispetto alla produzione.

Ogni kilowattora prodotto dovrebbe essere utilizzato all'interno del perimetro della CER per massimizzare il gettito della tariffa incentivante.

Prezzo di vendita dell'energia

Questo aspetto, naturalmente, influisce su tutti gli impianti. La desensibilizzazione da questo fattore è legata al corretto funzionamento della CER come sopra evidenziato.

Tenuta organizzativa della CER

E' uno degli aspetti fondamentali che può essere garantito dalla presenza di ANPCI Servizi che gestisce le attività delle comunità in coordinamento con le altre CER che si stanno costituendo. Bisogna comunque considerare che anche una eventuale collasso della CER riporta l'iniziativa a autoconsumo dell'energia o a vendita pura, garantendo comunque l'ammortamento degli impianti a fonte rinnovabile.

Quadro normativo

La normativa di riferimento delle Comunità Energia Rinnovabile (CER) trova il suo fondamento principale nella Direttiva dell'Unione Europea 2018/2001.

- Dopo una prima applicazione, parziale e sperimentale, introdotta con il decreto milleproroghe Legge 8/2020 nel 2020 dallo Stato italiano, sono seguite una serie di norme e di deliberazioni attuative, sino al recepimento integrale della direttiva comunitaria con il d.lgs. 199/2021.

Entro 6 mesi dall'entrata in vigore del d.lgs. avrebbero dovute essere emanati i decreti attuativi e le direttive di ARERA e GSE.

Ad oggi, purtroppo, nonostante siano più volte stati annunciati, non sono ancora state emanate le direttive per rendere applicabili le nuove norme ed in particolare le disposizioni relative alla possibilità di connessione da parti degli aderenti alla CER alla cabina primaria anziché alla cabina di media-bassa tensione e all'aumento della potenza installabile per singolo impianto da 200 kwp a 1MWp.

Si riportano di seguito gli estremi della normativa di riferimento:

Direttiva (Ue) 2018/2001 del Parlamento Europeo e del Consiglio

11 dicembre 2018 - Promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili

Decreto-legge del 30/12/2019 n. 162

Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica (decreto Milleproroghe 2020). Pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 305 del 31 dicembre 2019 Articolo 42 bis Art. 42-bis Autoconsumo da fonti rinnovabili Articolo 42 bis - Art. 42-bis Autoconsumo da fonti rinnovabili, in vigore dal 01/03/2020

Deliberazione ARERA 4 agosto 2020 318/2020/R/EEL

Regolazione delle partite economiche relative all'energia elettrica condivisa da un gruppo di autoconsumatori di energia rinnovabile che agiscono collettivamente in edifici e condomini oppure condivisa in una comunità di energia rinnovabile

Allegato A) delibera 318 di ARERA

Regolazione delle partite economiche relative all'energia elettrica condivisa da un gruppo di autoconsumatori di energia rinnovabile che agiscono collettivamente in edifici e condomini oppure condivisa in una comunità di energia rinnovabile

Decreto Ministeriale 16 settembre 2020

Individuazione della tariffa incentivante per la remunerazione degli impianti a fonti

rinnovabili inseriti nelle configurazioni sperimentali di autoconsumo collettivo e comunità energetiche rinnovabili, in attuazione dell'articolo 42-bis, comma 9, del decreto-legge n. 162/2019, convertito dalla legge n. 8/2020

Decreto Legislativo 8 novembre 2021, n. 199

Attuazione della direttiva (UE) 2018/2001 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018, sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili, in vigore dal 15 dicembre 2021.

Deliberazione ARERA 27 dicembre 2022 n.727/2022/R/EEL

Definizione, ai sensi del decreto legislativo 199/21 e del decreto legislativo 210/21, della regolazione dell'autoconsumo diffuso. Approvazione del Testo Integrato Autoconsumo Diffuso (T.I.A.D.)



CER COMUNE DI PALAZZOLO SULL'OGGIO (BS)



Sintesi progetto CER Comunità Energia Rinnovabile

Kwp da installare:	16.900	Prod. kwh/kwp:	1.100	Produzione kwh:	18.590.000
Quota consumo diretto:		50,00%	Kw autoconsumati:		9.295.000
Risparmio diretto kwh:		0,25	Risparmio diretto:		2.323.750
Energia immessa kwh:		9.295.000	Perc. scambio:		60,00%
Energia condivisa kwh:		5.577.000	Tariffa incentivante media:		0,110
Incentivo:		613.470,00	Ricavi totali:		2.937.220,00

Costo installazione kwp:		800,00	Costo impianto:		13.520.000,00
Recupero investimento in anni:		4,60	Quota su reddito dichiarato dai residenti:		4,37%

Codice ISTAT:		103017133	Superficie kmq:		23
Popolazione 31/12/2021:		19.937	Densità abit/kmq:		866,83
Famiglie:		8.466	Componenti Medi:		2,35
Addetti:		6.707,87	Addetti/Famiglie:		0,79
Imprese:		1.702	Addetti/Imprese:		3,94
Reddito totale:		309.657.967,00	Reddito pro capite:		15.531,82

Dettaglio potenziale soci

COMPONENTI FAMIGLIE AL CENSIMENTO

uno	due	tre	quattro	cinque	sei o più	totale
2384	2232	1593	1293	340	134	7976

IMPRESE SUL TERRITORIO

descrizione	unità locali	addetti
C attività manifatturiere	256	2.672,81
D fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata	2	2,00
E fornitura di acqua reti fognarie, attività di gestione dei rifiuti e risanamento	9	24,66
F costruzioni	213	467,56
G commercio all'ingrosso e al dettaglio, riparazione di autoveicoli e motocicli	384	1.069,53
H trasporto e magazzinaggio	29	76,30
I attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	87	375,38
J servizi di informazione e comunicazione	38	130,21
K attività finanziarie e assicurative	53	173,17
L attività immobiliari	118	124,23
M attività professionali, scientifiche e tecniche	268	407,41
N noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese	52	668,48
P istruzione	10	24,25
Q sanità e assistenza sociale	100	302,05
R attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento	19	40,58
S altre attività di servizi	64	149,25
0010 TOTALE	1.702	6.707,87